



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

М. Гнездииковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-7269
E-mail: kultura@mkrf.ru

«03» октября 2017 № 1423-07-38

на № _____ от « _____ » _____

18.10.
1100

В Санкт-Петербургский городской суд
196128, Санкт-Петербург, ул. Басейная,
д.6

Административные истцы:



Административный ответчик:
Правительство Санкт-Петербурга
191060, Санкт-Петербург, Смольный

Заинтересованное лицо:
Минкультуры России
Малый Гнездииковский пер., д.7/6, стр.
1, г. Москва, 125993, ГСП-3;

Дело № 3а-130/2017
судья А.В. Белоногий

Отзыв на административное исковое заявление Бикуловой Д.А., Каниюкова А.Н.,
Лаврентьева Н.В., Малышевой Е.Г., Плюто А.Ю., Чернышева В.А. о признании
незаконным и недействующим постановления Правительства Санкт-Петербурга от
18.12.2014 № 1156

Бикулова Д.А., Каниюков А.Н., Лаврентьев Н.В., Малышева Е.Г., Плюто А.Ю.,
Чернышев В.А. (далее – Административные истцы) обратились в Санкт-Петербургский
городской суд с административным исковым заявлением к Правительству Санкт-
Петербурга о признании незаконным и недействующим постановления Правительства
Санкт-Петербурга от 18.12.2014 № 1156 «Об утверждении проекта планировки

территории базисного квартала 7723В, ограниченной территорией Пулковской обсерватории, Пулковским шоссе, Волхонским шоссе, проектируемыми проездами № 7, 8 и 6, и Московском районе и проекта межевания территории, ограниченной территорией Пулковской обсерватории, Пулковским шоссе, проектируемыми проездами № 10, 2а, 5, 5а и 6, в Московской районе» (далее – Постановление № 1156).

Минкультуры России привлечено к участию в деле в качестве заинтересованного лица.

Настоящим Минкультуры России сообщает, что поддерживает доводы, изложенные в административном исковом заявлении, и наряду с этим в пределах своей компетенции сообщает следующее.

Защитная парковая зона в радиусе 3 км вокруг Пулковской обсерватории (далее - защитная парковая зона) установлена распоряжением Совета народных комиссариатов СССР от 11.03.1945 № 4003р. Предусмотренные распоряжением мероприятия направлены на восстановление и реконструкцию ГАО РАН как научного учреждения. Данное распоряжение не содержит указания на то, что защитная парковая зона устанавливается в целях сохранения памятника истории и культуры.

Положением об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1992 № 1487, установлено, что к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации (далее - ОЦО) могут быть отнесены историко-культурные и природные комплексы, архитектурные ансамбли и сооружения, предприятия, организации и учреждения культуры, а также другие объекты, представляющие собой материальные, интеллектуальные и художественные ценности эталонного или уникального характера с точки зрения истории, археологии, культуры, архитектуры, науки и искусства.

Таким образом, статус ОЦО могут иметь как объекты культурного наследия, так и различного рода предприятия, организации и учреждения, как правило, действующие в сферах культуры, науки и образования.

В соответствии с п.2 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1992 № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия Российской Федерации» присвоение конкретному объекту статуса особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации означает отнесение его к высшей категории охраны и учета, предполагающей особые формы государственной поддержки и включение его в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.1997 № 275 Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Главная (Пулковская) астрономическая обсерватория Российской академии наук» (ГАО РАН) включена в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации как научное учреждение Федерального агентства научных организаций (ФАНО России).

Границы зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждены Законом Санкт-Петербурга от 19.01.2009 № 820-7 (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2016 № 437-83).

Полномочия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения (за исключением объектов, внесенных в перечень отдельных объектов культурного наследия федерального значения, утвержденный постановлением

Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 759-р), регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга, находятся в ведении Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга (КГИОП).

Полномочия по государственной охране объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Пулковской обсерватории, XVIII в., 1839 г., 1910 г., 1953 г.» (Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, 65) находятся в ведении КГИОП.

В соответствии с позицией КГИОП, представленной письмом от 10.02.2017 № 01-28-1210/17-0-1, границы территории компонента № 540-008 «Пулковская обсерватория», входящего в состав объекта всемирного наследия «Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников» совпадают с границами территории объекта культурного наследия федерального значения «Обсерватория Пулковская».

Одновременно необходимо отметить следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.01.2010 № 2 совместным приказом Минкультуры России и Минрегиона России от 29.07.2010 № 418/339 утвержден перечень исторических поселений Российской Федерации.

В соответствии с Приложением к указанному совместному приказу город Санкт-Петербург включен в перечень исторических поселений (п. 28 Приложения).

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) градостроительная документация, разрабатываемая для исторических поселений, подлежит обязательному согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2011 № 257 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011) действие Положения о порядке согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия (Минкультуры России) проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий зон охраны объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.01.2010 № 2, в части согласования проектов документации, разрабатываемых для исторических поселений, было приостановлено до 1 января 2013 года.

Порядок согласования проектов планировки территорий и проектов межевания территорий, подготовленных применительно к территории исторического поселения федерального значения, до утверждения правил землепользования и застройки с учетом требований и ограничений установленных в границах территории исторического поселения, утвержденный приказом Минкультуры России от 31.07.2013 № 1062, вступил в действие с 08.11.2013.

В соответствии с Положением о Комитете по градостроительству и архитектуре Санкт-Петербурга (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2004 № 1679, Комитет принимает решение о подготовке документации по планировке территории, осуществляет проверку подготовленной на основании решения Комитета документации по планировке территории на соответствие требованиям законодательства и обеспечивает подготовку документации по планировке территории в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Проект планировки территории базисного квартала 7723В, утвержденный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.12.2014 № 1156, в Минкультуры России не поступал.

В соответствии со ст. 226 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет, в числе прочего, порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен.

Учитывая установленную законом необходимость согласования с Минкультуры России проекта планировки территории, отсутствие указанного согласования является существенным нарушением порядка принятия оспариваемого постановления, что, в свою очередь, является основанием для удовлетворения заявленных требований.

В отношении сохранения объектов, включенных в Список всемирного культурного наследия, информируем.

На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области расположен объект всемирного наследия ЮНЕСКО «Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников», включенный в Список всемирного наследия решением 14-й сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО № CONF 004 VII.A в 1990 году.

В непосредственной близости от рассматриваемой территории расположен компонент № 540-008 «Пулковская Обсерватория», элемент № 540-036а «Блокадное кольцо», элемент № 540-034b «Киевское шоссе».

В силу пункта 2 ст. 24 Закона № 73-ФЗ объект культурного наследия, включенный в реестр и Список всемирного наследия, признается особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации в первоочередном порядке.

В рамках выполнения подпункта «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.03.2016 № Пр-571 по итогам заседания Совета по культуре и искусству и требований Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (далее – Конвенция) Минкультуры России неоднократно обращало внимание профильных структур Правительства Санкт-Петербурга на необходимость соблюдения норм международного права и проведения соответствующих оценок воздействия реализуемых проектов на наследие в соответствии с пунктом 172 Руководства по выполнению Конвенции.

Согласно пункту 172 Руководства по выполнению Конвенции стороны Конвенции сообщают Комитету всемирного наследия о своих намерениях предпринять или разрешить на территории крупномасштабные восстановительные или новые строительные работы, которые могут оказать воздействие на выдающуюся универсальную ценность объекта. Уведомление необходимо направить в кратчайшие сроки (например, до подготовки проектов основных документов для конкретных проектов) и до принятия любых решений, которые было бы трудно отменить, чтобы Комитет всемирного наследия мог оказать содействие в поиске соответствующих решений, гарантирующих полную сохранность выдающейся универсальной ценности объекта.

Указанную оценку воздействия необходимо выполнять в соответствии с требованиями Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, а также методикой, разработанной Международным советом по охране памятников и достопримечательных мест (ИКОМОС) – Руководством по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия (ICOMOS, январь, 2011).

В свою очередь, материалы с оценкой воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия «Исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников» до настоящего времени в Минкультуры России не поступали.

На основании изложенного, а также руководствуясь пп. 1 п.2) ст. 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Минкультуры России

ПРОСИТ СУД:

1. Удовлетворить заявленные требования в полном объеме;
2. Рассмотреть дело в отсутствие представителя Минкультуры России и выслать копию судебного акта по адресу: 125993, Москва, М.Гнездниковский пер., д.7/6, стр.1, 2.

Приложение: 1. Доверенность (зав.копия) на 1 л. в 1 экз.;

2. Диплом (зав.копия) на 1 л. в 1 экз.;

3. Письмо КГИОП от 10.02.2017 № 01-25-1210/17-0-1 (зав.копия) на 2 л. в 1 экз.

4. Копии отзыва на административное исковое заявление по числу лиц, участвующих в деле.

Представитель
Минкультуры России



Е.В.Рысева