

В Санкт-Петербургский городской суд
196128, Санкт-Петербург, ул. Бассейная, д. 6

Административные истцы:

1. Шишкина Марина Анатольевна

Место жительства: _____

Дата и место рождения: _____

Тел.: _____

Адрес электронной почты: _____

2. Егоров Александр Борисович

Место жительства: _____

Дата и место рождения: _____

Тел.: _____

Адрес электронной почты: _____

3. Ковалев Алексей Анатольевич

Место жительства: _____

Дата и место рождения: _____

Тел.: _____

Адрес электронной почты: _____

4. Тихонова Надежда Геннадьевна

Место жительства: _____

Дата и место рождения: _____

Тел.: _____

Адрес электронной почты: _____

Представитель административных истцов:

Песецкая Дарья Игоревна

Почтовый адрес: _____

Сведения о высшем юридическом образовании:

имеется высшее юридическое образование,

квалификация юрист по специальности

«Юриспруденция», диплом ВСА 0981798

от 16.06.2011 года, регистрационный номер 25/ЮФ;

Тел.: 8 (904) 649-00-44

Адрес электронной почты: darja_spr@mail.ru

Адрес для направления корреспонденции: 191002,
Санкт-Петербург, ул. Рубинштейна, д. 20, стр. А,
пом. 7-Н.

Административные ответчики:

1. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Место нахождения: 190107, Санкт-Петербург,

Исаакиевская пл., д. 6, Мариинский дворец

Сведения о государственной регистрации: неизвестно

Тел.: (812) 318-81-05, (812) 318-81-12

Адрес электронной почты: common@assembly.spb.ru,

2. Губернатор Санкт-Петербурга

Полтавченко Георгий Сергеевич

Место нахождения: 191060, Санкт-Петербург,

Смольный

Тел.: (812) 576-41-11 (справочная Смольного),

(812) 576-62-62 (Администрация Губернатора)

Факс: (812) 576-62-63

3. Исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга Говорунов Александр Николаевич
Место нахождения: 191060, Санкт-Петербург, Смольный
Тел.: (812) 576-41-11 (справочная Смольного), (812) 576-62-62 (Администрация Губернатора)
Факс: (812) 576-62-63

Государственная пошлина:
300 рублей (пп. 3 п. 1 ст. 333.19 НК РФ)

Административное исковое заявление
о признании нормативного правового акта не действующим в части

15 ноября 2017 года постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга № 707 был принят в третьем чтении (в целом) проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в статью 59 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (*копия постановления прилагается*).

29 ноября 2017 года данный закон был подписан исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга А.Н. Говоруновым (присвоен номер 708-127), и в этот же день, 29 ноября 2017 года, на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» был опубликован полный текст закона: <https://nra.gov.spb.ru/SpbGovSearch/Document/17478.html>. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга от 16 июля 2010 года № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга» такое опубликование является официальным опубликованием закона Санкт-Петербурга.

10 декабря 2017 года закон Санкт-Петербурга от 15 ноября 2017 года № 708-127 «О внесении изменений в статью 59 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – **Оспариваемый закон**) вступил в силу (порядок принятия, обнародования и вступления в силу законов Санкт-Петербурга установлен статьями 32, 33 Устава Санкт-Петербурга).

Оспариваемым законом внесены изменения в статью 59 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – **Закон Санкт-Петербурга**), согласно которым пункты 4 и 5 данной статьи изложены в следующей редакции:

«4. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе муниципальный совет, а в случае, если муниципальный совет остался в неправомочном составе, - избирательная комиссия муниципального образования назначает дополнительные выборы.

5. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, дополнительные выборы назначаются муниципальным советом, а в случае, если муниципальный совет остался в неправомочном составе, - избирательной комиссией муниципального образования и проводятся в порядке, предусмотренном Федеральным законом, настоящим Законом Санкт-Петербурга. При этом такие выборы назначаются, если в многомандатном избирательном округе замещено менее двух третей депутатских мандатов и муниципальный совет остался в неправомочном составе. Если в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, муниципальный совет остался в правомочном составе, дополнительные выборы назначаются муниципальным советом и проводятся в порядке, предусмотренном Федеральным законом, настоящим Законом Санкт-Петербурга, в случае, если в многомандатном избирательном округе замещено менее половины депутатских мандатов.»

Оспариваемым законом в части, касающейся проведения дополнительных выборов в многомандатном избирательном округе, а именно третьим абзацем статьи 1 Оспариваемого закона, нарушаются права, свободы и законные интересы Административных истцов в связи с изложенным.

Конституцией Российской Федерации гарантировано право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (часть 2 статьи 32).

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, определяются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон №67**) – пункт 1 статьи 1 Федерального закона №67.

В соответствии с положениями Федерального закона №67 и Закона Санкт-Петербурга Административные истцы обладают активным и пассивным избирательным правом на выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона №67 гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования. Аналогичные положения содержатся в пунктах 1 и 5 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга (с соблюдением правил, предусмотренных пунктом 4 статьи 4 Федерального закона №67):

«1. Активным избирательным правом обладает гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования на выборах возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах соответствующего избирательного округа, что устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

5. Депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом и достигший на день голосования 18 лет.»

Сведения о гражданстве, возрасте и месте жительства Административных истцов, отраженные в паспорте гражданина Российской Федерации, и отсутствие ограничений на участие в выборах, установленных пунктами 3, 3.1, 3.2 статьи 4 Федерального закона №67, и пунктами 4, 6, 7, 9 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга, соответственно, свидетельствуют о возможности (наличии права) участвовать в любых муниципальных выборах, проводимых на территории Санкт-Петербурга, в том числе, – муниципальных. Данная информация подтверждает и тот факт, что Административные истцы непосредственно являются субъектами регулируемых Оспариваемым законом отношений, а также теми лицами, в отношении которых применён Оспариваемый закон.

Пунктом 9 статьи 71 Федерального закона №67 установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, дополнительные выборы назначаются и проводятся в порядке, предусмотренном пунктом 8 настоящей статьи, если в округе замещено менее двух третей депутатских мандатов. Законом могут быть предусмотрены иные основания для проведения в многомандатном избирательном округе дополнительных выборов депутата взамен выбывшего.

При этом, по смыслу нормы, изложенной в пункте 3 статьи 1 Федерального закона №67, иными законами могут устанавливаться гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом №67, но никак не уменьшающие их.

Третьим абзацем статьи 1 Оспариваемого закона установлены ограничения на участие граждан Российской Федерации в дополнительных выборах депутатов муниципального совета в многомандатном избирательном округе:

- при правомочности муниципального совета дополнительные выборы назначаются в случае, если в многомандатном избирательном округе замещено менее половины депутатских мандатов;

- при отсутствии правомочности муниципального совета дополнительные выборы назначаются, если в многомандатном избирательном округе замещено менее двух третей депутатских мандатов и муниципальный совет остался в неправомочном составе.

Таким образом, третий абзац статьи 1 Оспариваемого закона, в котором были установлены ограничения к участию прав граждан Российской Федерации на участие в дополнительных выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, нарушает конституционные права Административных истцов: право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления, поскольку они лишаются активного и пассивного избирательного права в связи с невозможностью проведения дополнительных выборов в

многомандатном избирательном округе, проводимых в порядке, предусмотренном пунктом 9 статьи 71 Федерального закона №67.

Кроме того, третий абзац статьи 1 Оспариваемого закона противоречит положениям Федерального закона №67, имеющего большую юридическую силу, в частности, – пункту 3 статьи 1 и пункту 9 статьи 71.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 41, 24-126, 208, 209 КАС РФ, **прошу суд:**

1. Признать закон Санкт-Петербурга от 15 ноября 2017 года № 708-127 «О внесении изменений в статью 59 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» в части, касающейся проведения дополнительных выборов в многомандатном избирательном округе, то есть третий абзац статьи 1 указанного закона, не соответствующим пункту 3 статьи 1 и пункту 9 статьи 71 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», имеющему большую юридическую силу, и не действующим в части со дня принятия Оспариваемого закона.

Приложение (по количеству лиц, участвующих в деле, в том числе, – прокурору):

1. оригинал настоящего административного заявления;
2. копия документа об уплате государственной пошлины (в суд - оригинал);
3. копия доверенности на представителя Д.И. Песецкую от каждого из Административных истцов;
4. копия документа, подтверждающего наличие у представителя Д. И. Песецкой высшего юридического образования;
5. копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 15.11.2017 года № 707;
6. копия закона Санкт-Петербурга от 15 ноября 2017 года № 708-127 «О внесении изменений в статью 59 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

___ декабря 2017 года
Песецкая

_____ // Д.И.