



04 ИЮН 2018



З.1-359/2

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГАул. Почтамтская, д. 2/9,  
Санкт-Петербург, Россия, 190000Депутату Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга

Ковалеву А.А.

Исаакиевская пл., д. 6,  
Санкт-Петербург, 19010723.05.2018 № 7-1440-2013На № 36.1-359/2 от 19.04.2018

Уважаемый Алексей Анатольевич!

Ваше обращение в связи с заявлением представителя группы защитников Фарфоровского кладбища о несогласии со строительством на месте сохранившихся захоронений на территории площадью около 380 кв.м на участке по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 40, лит. А, поступившее в прокуратуру города 26.04.2018 и зарегистрированное за № ОДП-20357-18, рассмотрено.

Установлено, что земельный участок с кадастровым номером 78:12:7138:5 с расположенным на нем зданием кинотеатра «Спутник» по адресу: г.Санкт-Петербург, ул. Бабушкина дом 40, лит. А площадью 13293 кв.м приобретен ОАО «ЛК «Ликострой» (далее также – Общество) на аукционе, проведенном ОАО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на основании распоряжения Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 07.07.2006 № 1432-рз.

При рассмотрении Куйбышевским районным судом (далее – Суд) гражданского дела №2-1425/2013 установлено, что на части указанного земельного участка могут находиться останки захоронений бывшего Фарфоровского кладбища и в силу Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон № 8-ФЗ) часть земельного участка площадью 5050 кв.м можно использовать только под зеленые насаждения.

Часть территории спорного участка была использована в 1959-1961 годах под строительство здания кинотеатра «Спутник», а также для прокладки соответствующих коммуникаций. Данные работы производились с выемкой грунта и, как следует из соответствующего решения Невского райсовета от 16.10.1958, с вывозом растительного слоя земли.

Как усматривается из текста решения Суда, под кинотеатр был отведен участок размером 0,32 га. Строительство кинотеатра было невозможно без заглубления в грунт, в связи с чем Суд полагает, что на данной территории не могут находиться какие-либо захоронения (в том числе и блокадного периода).

Также Суд в решении указал, что в целях строительства уже был использован участок общей площадью 8 243 кв.м, следовательно, на данный

Прокуратура Санкт-Петербурга  
№ИСО-7/2-27563-18/20357

ВС 333267

Сивохина

участок не могут распространяться требования вышеуказанных норм, регулирующих порядок использования территории бывших мест погребения только под зеленые насаждения.

С учетом решения Суда от 20-24 июня 2013 года по указанному гражданском делу Общество разделило земельный участок с кадастровым номером 78:12:7138:5 на три земельных участка с кадастровыми номерами 78:12:0007138:3470, 78:12:0007138:3473 и 78:12:0007138:3472.

Земельные участки с кадастровыми номерами 78:12:0007138:3470 (площадью 4880 кв.м) и 78:12:0007138:3473 (площадью 5443 кв.м), на которых в соответствии с судебными актами по делу №2-1425/2013 могут находиться захоронения бывшего Фарфоровского кладбища, переданы Обществом Санкт-Петербургу и включены в границы Виноградовского сквера в Закон Санкт-Петербурга от 08.10.2007 №430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования».

Земельный участок с кадастровым номером 78:12:0007138:3472 площадью 2970 кв.м с расположенным на нем зданием кинотеатра «Спутник» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 40, лит. А (далее – Участок) остался в собственности ОАО «ЛК «Ликострой». На указанный Участок Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга Обществу 14.03.2017 №87-012-0383-2017 выдано разрешение на строительство многофункционального торгово-развлекательного центра.

Вместе с тем установить, что Участок полностью входил в границы земельного участка площадью 0,32 га, отведенного под строительство кинотеатра, а также подтвердить факт полной выемки грунта при строительстве кинотеатра на всей площади отведенного земельного участка, не представляется возможным.

Сведения о наличии захоронений на указанном Вами земельном участке площадью около 380 кв.м также не установлены, в том числе Судом при рассмотрении гражданского дела №2-1425/2013.

С учетом изложенного, Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга Обществу выдано разрешение от 14.03.2017 №87-012-0383-2017 на строительство многофункционального торгово-развлекательного центра (далее – Объект).

По вопросу возможного нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в связи со строительством Объекта установлено, что постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 №74 введена в действие новая редакция санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Пунктом 1.2. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (в редакции изменений и дополнений №3, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.09.2010 №122 (далее – Изменения) установлено, что требования данных санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся,

реконструируемых промышленных объектов и производств, объектов транспорта, связи, сельского хозяйства, энергетики, опытно-экспериментальных производств, объектов коммунального назначения, спорта, торговли, общественного питания и др., являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

В прежней редакции, действовавшей до Изменений, пунктом 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 предусматривалось, что требования данных правил и нормативов распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию как вновь строящихся реконструируемых объектов и производств, перечисленных в данной норме, так и действующих.

Таким образом, указанным Изменением отменена ранее установленная обязанность хозяйствующих субъектов по установлению санитарно-защитной зоны вокруг действующих объектов (не являющихся строящимися или реконструируемыми).

Закрытое в 1927 году и утраченное Фарфоровское кладбище не является вновь строящимся либо реконструируемым объектом, следовательно требования СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в данном случае не подлежат применению.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 13.12.2017 по делу №А56-45212/2016, постановление Верховного Суда РФ от 24.08.2017 №44-АД17-15 и другие).

Также не подлежат применению СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 №84, пунктами 1.1. и 1.2 которых установлено, что указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы распространяются на кладбища, здания и сооружения похоронного назначения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям их размещения, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации (в том числе воссозданию) и эксплуатации, поскольку Участок не является территорией кладбища.

Одновременно сообщаю, что вице-губернатором Санкт-Петербурга Албиным И.Н. рассмотрена направленная 06.03.2018 прокуратурой города информация о необходимости при проведении Обществом работ по выемке грунта обеспечить постоянный мониторинг силами компетентных государственных органов с привлечением общественности на предмет возможного обнаружения захоронений, в случае выявления которых обеспечить приостановление работ и принятие мер в соответствии с требованиями Закона №8-ФЗ.

Согласно ответу начальника аппарата вице-губернатора Албина И.Н., учитывая общественный резонанс, вызванный строительством Объекта, застройщику ОАО «ЛК «Ликострой» рекомендовано инициировать обследование территории, на которой планируется ведение строительных работ в порядке, предусмотренном распоряжением Комитета по молодежной политике

и взаимодействию с общественными организациями от 25.06.2004 № 12-р. На период проведения обследования строительные работы приостановить.

Администрации Невского района Санкт-Петербурга поручено обеспечить проведение обследования, а в случае обнаружения захоронений, обеспечить их сохранение и регистрацию. О проводимых мероприятиях информировать общественность, в том числе путем размещения информации на официальном сайте администрации.

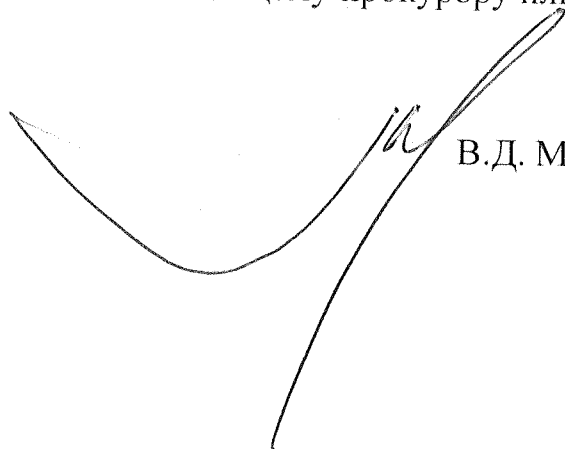
Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга поручено при осуществлении государственного строительного надзора обеспечить строгий контроль за соблюдением застройщиком законодательства о погребении и похоронном деле при строительстве Объекта.

В связи с невыполнением запланированных мероприятий в адрес вице-губернатора Санкт-Петербурга Албина И.Н. направлена дополнительная информация для принятия мер, направленных на реализацию намеченных мероприятий, и обеспечения контроля за деятельностью курируемых исполнительных органов государственной власти.

С учетом изложенного, основания для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не установлено.

Данный ответ может быть обжалован вышестоящему прокурору или в суд.

Заместитель прокурора города  
старший советник юстиции



В.Д. Мельник