



Проект вносит
депутат Н. Г. Тихонова

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**Об Обращении Законодательного Собрания Санкт-Петербурга
к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга постановляет:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву (далее - Обращение) согласно приложению.
2. Направить Обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
«__» _____ 2019 года
№ ____

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга «Об Обращении
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
к Председателю Правительства
Российской Федерации
Д. А. Медведеву»
от «___» _____ 2019 года
№ _____

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Обращаемся к Вам как к председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в связи с тем, что в ряде СМИ появилась информация о намерении проектного комитета по национальному проекту «Экология» включить в федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – федеральный проект) дополнительный целевой показатель, новые результаты и финансовое обеспечение создания инфраструктуры по «утилизации твердых коммунальных отходов посредством их сжигания с производством электрической и (или) тепловой энергии», в том числе мер государственной поддержки. Таким образом, планируется, в том числе за счет финансового обеспечения национального проекта «Экология», поддерживать объекты по обезвреживанию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) методами сжигания.

Соответствующий запрос на изменение федерального проекта был утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» 10 октября 2019 года. При этом в открытом доступе нет заключения общественно-экспертного совета при национальном проекте «Экология» по данному вопросу, несмотря на то, что предлагаемые изменения касаются не только добавления новых показателей и результатов, но и общего объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующего проекта.

Важно отметить, что среди приоритетов государственной политики, определенных Федеральным законом №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», сжигание (обезвреживание ТКО, в т.ч. их сжигание) отходов стоит на последнем месте. Наивысшими же приоритетами в указанном федеральном законе считаются максимальное использование исходных сырья и материалов, а также предотвращение образования отходов.

В протоколе заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 10 октября 2019 года указано, что предлагается согласиться с предложением Минприроды России о внесении изменений в паспорт федерального проекта в части создания инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов посредством их сжигания с производством электрической и (или) тепловой энергии. Однако в данном случае происходит смешение понятий. Согласно Федеральному закону №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», «утилизация отходов – это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация)». А сжигание же относится к способам обезвреживания отходов, т.е. уменьшения массы отходов, изменения их состава, физических и химических свойств в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

В письме Росприроднадзора от 28.03.2017 N BC-10-02-36/6393 "Об исполнении нормативов утилизации путем термической обработки отходов" содержится четкое указание «Исходя из смысла понятий "обезвреживание отходов", установленного ст. 1 Закона N 89-ФЗ, а также понятий "обезвреживание", "сжигание отходов", установленных ГОСТом 30772-2001, целью обезвреживания является снижение негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, уменьшение массы отходов, а никак не повторное использование. Учитывая изложенное, при термической обработке отходов от использования товаров (сжигании отходов) происходит процесс обезвреживания отходов, изменение класса опасности обезвреживаемых отходов.».

Уже сейчас в России компанией «РТ-Инвест» реализуется проект по строительству пяти пилотных мусоросжигательных заводов. Суммарная стоимость проекта с пятью заводами оценивается в 150 млрд рублей. Огромные вложения направлены на борьбу с последствиями кризиса в сфере обращения с отходами, а не с их причинами. Реализация данного проекта может привести к необратимым негативным последствиям для окружающей среды, а также к снижению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

Заявляя о необходимости строительства мусоросжигательных заводов на территории Российской Федерации, часто приводят примеры из мирового, в том числе европейского, опыта, где, еще в начале 1980-х годов была внедрена практика сжигания ТКО, в обиходе именуемая мусоросжиганием. Однако умалчивается о том, что, уже к началу 1990-х годов обнаружились

тревожные признаки растущего загрязнения окружающей среды стойкими органическими загрязнителями, в первую очередь диоксинами.

В США в 1995 году законом было запрещено строительство новых мусоросжигательных заводов (далее – МСЗ) и одновременно повышены нормативные требования к действующим. В Европейском Союзе (далее – ЕС) в 2000 году была принята Директива 2000/76/ЕС Европейского парламента и Совета "О сжигании отходов", установившая норматив предельно допустимого содержания диоксинов в выбросах МСЗ на уровне 0,1 нг/м³. В 2006 году в ЕС был принят документ «Нормы и правила по предотвращению и снижению загрязнения диоксинами и диоксиноподобными полихлорированными бифенилами пищевых продуктов и кормов» САС/RCP 62-2006, где в том числе указаны важнейшие источники загрязнения:

- а) «сжигание отходов, включая сжигание бытовых, вредных или медицинских отходов или осадка сточных вод»;
- б) «сжигание опасных отходов в печи для обжига [цементного] клинкера».

По результатам многолетних исследований, 26 января 2017 года было опубликовано Коммюнике Европейской Комиссии «Роль преобразования отходов в энергию в циркулярной экономике» СОМ (2017) 34 (final), содержащее следующие указания: «Государствам-членам рекомендуется постепенно сворачивать государственное финансирование на получение энергии из смешанных отходов», а также «Введение моратория на новые объекты и вывод из эксплуатации более старых и менее эффективных объектов». В заключении подчеркивается: «Именно предотвращение образования отходов и утилизация во вторсырье вносят наибольший вклад в экономию энергии и снижение выбросов парниковых газов».

В марте 2019 года Комитет по региональной политике Европейской Комиссии принял решение о прекращении субсидирования строительства предприятий «Waste to energy» в Центральной Европе, а в июне 2019 года согласно отчету EU Taxonomy вид деятельности «Waste to Energy» был признан не соответствующим целям устойчивого развития. Таким образом, новейший зарубежный опыт показывает, что мусоросжигание не является инновационным и безопасным методом обращения с ТКО. В то же время такие виды деятельности, как вторичная переработка (утилизация), компостирование и получение биогаза стали приоритетными. Считаем, что именно эти виды обращения с отходами должны применяться на территории Российской Федерации, а также поддерживаться государством.

По данным, содержащимся в Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году» Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в 44 городах Российской Федерации, на территории которых проживает 13,5 млн

человек, что составляет 12 % городского населения Российской Федерации, уровень загрязнения воздуха характеризуется как высокий и очень высокий (ИЗА>7). Констатируется, что в целом по Российской Федерации в 2017 году было отмечено 2,8 % случаев смертей населения от болезней органов дыхания и 0,4 % – от злокачественных новообразований, ассоциированных с воздействием химического загрязнения атмосферного воздуха.

На основании изложенного просим Вас **не поддерживать** предлагаемые изменения в федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части внесения дополнительного целевого показателя, новых результатов и финансового обеспечения создания инфраструктуры по утилизации ТКО посредством их сжигания с производством электрической и (или) тепловой энергии, в том числе мер государственной поддержки.

В целях реализации реформы в области обращения с отходами, направленной на сокращение полигонного захоронения и максимальное вовлечение отходов в ресурсный цикл, предлагаем **поручить** куратору национального проекта «Экология» подготовить запрос на изменение паспорта федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части дополнения его новым целевым показателем по предотвращению образования отходов, что будет соответствовать наивысшему государственному приоритету в области обращения с отходами.