

В Комитет по государственному контролю,
использованию и охране памятников истории и
культуры Санкт-Петербурга

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Я, Николай Владимирович Лаврентьев, аккредитованный распоряжением Минюста России от 17.07.2019 № 888-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и п. 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта распоряжения КГИОП «Об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия «Здание медсанчасти №1 завода им. М.И. Калинина (с садом и оградой)» в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». (далее – Проект).

В представленном Проекте выявлены следующие коррупциогенные факторы.

Проект содержит коррупциогенный фактор, а именно: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (пп. ж п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, далее - Методика), по следующим основаниям.

При подготовке Проекта была нарушена, предусмотренная законом процедура принятия рассматриваемого Проекта.

Рабочая группа Совета по сохранению культурного наследия при Правительстве Санкт-Петербурга (далее – Совет) уполномочена от имени Совета рассматривать вопросы, в частности, о подготовке заключений для принятия решений о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения.

Полномочия Совета по сохранению культурного наследия при Правительстве Санкт-Петербурга (тем самым и рабочей группы) осуществляются, согласно ч. 6 ст. 9.2. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в рамках процедуры «принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Действующим законодательством определено, что для начала процедуры принятия такого решения необходимым условием является наличие соответствующего акта государственной историко-культурной экспертизы. Таким образом, для подготовки заключения по вопросу включения/отказа во включении объекта культурного наследия Совет должен рассмотреть акт государственной экспертизы, внесение которой в орган охраны памятников предопределило начало процедуры включения.

Вместе с этим, заключение Рабочей группы Совета по выявленному объекту культурного наследия «Здание медсанчасти № 1 завода им. М.И. Калинина (с садом и оградой)» по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Одоевского, д. 10, по акту государственной историко-культурной экспертизы, на котором основан Проект, не было принято.

Принятые в предыдущие годы в отношении данного выявленного объекта культурного наследия «Здание медсанчасти № 1 завода им. М.И. Калинина (с садом и оградой)» заключения Рабочей группы Совета не могут быть положены в основание Проекта, так как в настоящее время проводится новая, повторная, процедура принятия решения о включении объекта в реестр, поскольку в КГИОП поступил новый акт государственной экспертизы. В рамках этой вновь начавшейся процедуры Совет, согласно закону Санкт-Петербурга, обязан вновь подготовить заключение.

Применение в новой процедуре заключения Совета (рабочей группы), принятого три года назад в рамках другой, завершившейся процедуры, является коррупциогенным фактором.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается до принятия Проекта вынести вопрос согласования акта, составленным по результатам государственной историко-культурной экспертизы выявленного объекта культурного наследия «Здание медсанчасти № 1 завода им. М.И. Калинина (с садом и оградой)», выполненной аттестованным государственным экспертом Т.П. Кудрявцевой, на заседание Совета по сохранению культурного наследия при Правительстве Санкт-Петербурга для принятия окончательного решения в отношении данного объекта, исключающего какие-либо коррупциогенные факторы.

05 февраля 2020 года



Лаврентьев Николай Владимирович