

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Санкт-Петербурга» и Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга

«___» _____ 2020 года

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Санкт-Петербурга от 3 декабря 2008 года № 704-130 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Санкт-Петербурга» изменение, изложив пункт 7 в следующей редакции:

«7) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законами Санкт-Петербурга, включая полномочия органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, предусмотренные Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», за исключением полномочий, включенных в перечень вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на основании Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».».

Статья 2

Внести в Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» следующие изменения:

1. В статье 10:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. К вопросам местного значения муниципальных образований муниципальных округов Горелово, Лахта-Ольгино на основании территориальных, географических и экономических особенностей муниципальных образований относятся:

1) текущий ремонт и содержание дорог регионального значения, расположенных в пределах границ муниципальных образований, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга;

2) осуществление дорожной деятельности (деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог) в отношении автомобильных дорог местного значения;

3) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.»;

2) подпункт 4 пункта 4 изложить в следующей редакции:

«4) текущий ремонт и содержание дорог регионального значения, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга;»;

3) пункт 4 дополнить подпунктами 5, 6 следующего содержания:

«5) осуществление дорожной деятельности (деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог) в отношении автомобильных дорог местного значения;

6) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.»;

4) подпункт 7 пункта 5 изложить в следующей редакции:

«7) текущий ремонт и содержание дорог регионального значения, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга;»;

2) пункт 5 дополнить подпунктами 8, 9 следующего содержания:

«8) осуществление дорожной деятельности (деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог) в отношении автомобильных дорог местного значения;

9) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.».

2. В статье 37:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. В собственности муниципальных образований муниципальных округов Горелово, Лахта-Ольгино может находиться имущество, предназначенное для текущего ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения и дорог регионального значения, расположенных в пределах границ муниципальных образований, в соответствии с утвержденным Правительством Санкт-Петербурга перечнем дорог, текущий ремонт и содержание которых осуществляют органы местного самоуправления.»;

2) Подпункт 3 пункта 4 изложить в следующей редакции:

«3) имущество, предназначенное для текущего ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения и дорог регионального значения, расположенных в границах муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга;»;

3) подпункт 5 пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5) имущество, предназначенное для текущего ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения и дорог регионального значения, расположенных в границах муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга.».

Статья 3

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу 1 января 2021 года.

Губернатор Санкт-Петербурга

А. Д. Беглов

Санкт-Петербург

«___» _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»

Проект закона «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Санкт-Петербурга» и Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» разработан в целях расширения полномочий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга - городов и поселков.

Статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлен широкий перечень полномочий органов местного самоуправления Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Города федерального значения Москва и Санкт-Петербург в конституционном порядке наделены особым статусом, поскольку, в отличие от всех городов Российской Федерации, являющихся муниципальными образованиями, Москва и Санкт-Петербург имеют статус субъектов Российской Федерации. Наличие этого особого статуса и обусловило необходимость отдельного правового регулирования некоторых вопросов, связанных с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности на территориях названных городов, а именно разграничения полномочий в сфере дорожной деятельности между указанными субъектами и муниципальными образованиями, расположенными в границах Москвы и Санкт-Петербурга.

В соответствии со статьей 43 указанного выше Федерального закона, если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", полномочия, установленные статьей 13 настоящего Федерального закона, осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

Полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Санкт-Петербурга в соответствии со ст. 10 Закона г. Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79 "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" не отнесены к полномочиям органов местного самоуправления, а разграничены между Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и правительством Санкт-Петербурга Законом Санкт-Петербурга от 03.12.2008 N 704-130 "О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и правительства Санкт-Петербурга в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Санкт-Петербурга". Уполномоченными органами ответственными за реализацию дорожной деятельности является Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Дирекция транспортного строительства».

Учитывая масштаб города, постоянное строительство все новых и новых кварталов, часть полномочий в сфере обслуживания автомобильных дорог Петербурга в силу удаленности расположения в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «Об организации

местного самоуправления в Санкт-Петербурге» все же была передана внутригородским муниципальным образованиям Санкт-Петербурга – городам и поселкам. Так, одним из вопросов местного значения городов и поселков сейчас является «текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга.». К сожалению, наделение подобными полномочиями органов местного самоуправления не позволяет им в полной мере решать проблемы, возникающие как с уже построенными дорогами, так и при рассмотрении вопроса о строительстве новых.

Таким образом, органы местного самоуправления фактически полностью отстранены от дорожной деятельности, что оборачивается рядом проблем. Так, наиболее остро стоит вопрос строительства небольших дорог-проездов, когда на территории муниципального образования находятся участки под размещение индивидуальных жилых домов. Построенных ранее дорог не хватает, чтобы охватить всю территорию многих развивающихся муниципальных образований, но и строительство новых дорог возможно лишь по заказу Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга. Порой данная ситуация приводит к тому, что жители частного сектора вынуждены годами пользоваться разбитыми дорогами, в силу отсутствия полномочий у органов местного самоуправления по строительству новых и капитальному ремонту выявленных дорог местного значения (даже при наличии необходимого финансирования в местном бюджете).

Ярким примером может являться ситуация, сложившаяся в отношении автомобильных дорог на территории бывшего СНТ «Волхонское», расположенное на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга. Проектная документация на дорожные сооружения (дороги, проезды) бывшим собственником территории при отказе от прав собственности в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга не передавалась. После ликвидации СНТ «Волхонское» обслуживание существующих проездов легло на плечи города. В целях включения существующих улиц в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.03.2011 №300 «О критериях отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге и о перечне автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге» (далее - Перечень) для их последующего ремонта, администрацией Пушкинского района совместно с ОАО «Автодор Санкт-Петербург» и Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга было проведено обследование проездов массива Волхонское.

По результатам осмотра установлено, что данные проезды не соответствуют техническим требованиям к автомобильным дорогам и не являются автомобильными дорогами, обладают признаками самовольного строительства, дорожные одежды и основание под «верхний» слой дорожного покрытия выполнены без соблюдения технологий производства. Для их включения в Перечень требуется их новое строительство за счет адресных программ Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга. При этом по информации Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Государственной программой «Развитие транспортного комплекса Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 552, строительство дорог на территории бывшего СНТ «Волхонское» в ближайшей перспективе не предусмотрено. Таким образом, жители домов, ранее составляющих СНТ «Волхонское», должны продолжать пользоваться разбитыми дорогами и надеяться, что в ближайшем будущем городские структуры соизволят построить вдоль их домов полноценную дорогу.

Учитывая, что органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований – городов и поселков в первую очередь сталкиваются с указанной проблемой, а также владеют наиболее полной информацией о необходимости развития той или иной

внутриквартальной территории для обеспечения транспортной и пешеходной доступности граждан, считаю необходимым расширить перечень вопросов местного значения данных муниципальных образований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Подобный опыт уже имеется в другом субъекте Российской Федерации – городе федерального значения – Москве. Так, Законом города Москвы №56 от 6 ноября 2002 года «Об организации местного самоуправления в городе Москве» к вопросам местного значения поселения и городского округа отнесена, в том числе, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа/поселения.

Н.Г. Тихонова