

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т**:

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с заключением Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Н. Г. Тихонову представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

«Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
«О законодательной инициативе  
о принятии Федерального закона  
«О законодательной инициативе о  
принятии Федерального закона «Об  
особенностях регулирования отдельных  
отношений в целях ограничения  
использования и оборота на территории  
Российской Федерации продукции из  
отдельных видов полимерных и  
комбинированных материалов и о  
внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации»

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов.

Настоящий федеральный закон не распространяется на медицинские изделия, лекарственные средства, фармацевтическую продукцию, табачные изделия.

## **Статья 2. Основные понятия**

В настоящем Федеральном законе используются термины, определения которых установлены ТР ТС 005/2011 Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки», Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ, а также следующие основные понятия:

одноразовые товары – изделия и средства, используемые в быту по любому назначению и не предназначенные для применения по назначению более одного раза;

многократные товары – изделия и средства, используемые в быту по любому назначению и предназначенные для применения по назначению более одного раза;

отходы от одноразовых товаров - отходы, образованные после утраты одноразовыми товарами полностью или частично своих потребительских свойств, образующиеся в процессе их использования в целях удовлетворения личных и бытовых нужд физических лиц и относящиеся к твердым коммунальным отходам;

полимерные материалы - полимерные материалы и пластические массы на их основе, предназначенные для изготовления товаров и упаковки;

комбинированные материалы – двухслойный или многослойный материал, слои которого не могут быть разделены без утраты функциональных или физических свойств такого материала, предназначенные для изготовления товаров и упаковки;

биоразлагаемые материалы – не полимерные материалы, самопроизвольно разрушающиеся в результате естественных микробиологических и химических процессов, под влиянием факторов окружающей среды, в том числе, разрушающихся под воздействием микроорганизмов, а также в процессе обезвреживания (за исключением сжигания).

## **Статья 3. Запрет обращения одноразовых товаров**

1. На территории Российской Федерации с 2025 года запрещается обращение на рынке одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, таких как одноразовая посуда (чашки и емкости для напитков, тарелки, крышки от чашек и емкостей), пластиковые и композитные одноразовые контейнеры для еды, одноразовые столовые приборы (вилки, ложки, ножи), мешалки для напитков, ленты и палочки от воздушных шаров, коктейльные трубочки для напитков, полиэтиленовые пакеты-майки толщиной менее 50 микрон, ушные палочки на пластиковой основе и других товаров, включенных в перечень Правительством Российской Федерации, которые могут быть заменены на многократные товары, на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, или отходы от которых не могут быть выделены в ходе их отдельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов;

2. Полный перечень одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на многократные товары или на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, или отходы от которых не могут быть выделены в ходе их отдельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых

коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов (далее – перечень), устанавливается Правительством Российской Федерации и может корректироваться не чаще, чем один раз в год;

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации утверждают региональный перечень, действующий в границах данного субъекта Российской Федерации. Число позиций, включенных в региональный перечень не может быть меньше, чем в перечне, утверждённом Правительством Российской Федерации;

4. Государственный надзор за соблюдением запрета на обращение на рынке одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на многоразовые товары, на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, или отходы от которых не могут быть выделены в ходе их отдельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов, осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внешней и внутренней торговли, в том числе при продаже товаров с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (электронной торговли), общественного питания и бытового обслуживания (Министерство промышленности и торговли Российской Федерации).».

#### **Статья 4. Подготовительные мероприятия по запрету обращения одноразовых товаров**

1. Правительство Российской Федерации обеспечивает:
  - разработку и утверждение критериев отнесения товаров к категории одноразовых товаров;
  - разработку и утверждение критериев отнесения товаров к категории многоразовых товаров;
  - разработку и утверждение критериев отнесения одноразовых товаров к одноразовым товарам из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на многоразовые товары;
  - разработку и утверждение критериев отнесения одноразовых товаров к одноразовым товарам из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами;
  - разработку и утверждение критериев отнесения одноразовых товаров к одноразовым товарам из полимерных и комбинированных материалов, отходы от которых не могут быть выделены в ходе их отдельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов;
  - установление перечня одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на многоразовые товары или на товары, после

утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, или отходы от которых не могут быть выделены в ходе их раздельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов

разработку и утверждение критериев отнесения товаров к категории многоцветных товаров, схожих по функциональному назначению с одновцветными товарами, обладающих высоким потенциалом вторичного использования и оказывающим меньшее негативное воздействие на окружающую среду;

утверждение перечня многоцветных товаров, схожих по функциональному назначению с одновцветными товарами, обладающих высоким потенциалом вторичного использования и оказывающим меньшее негативное воздействие на окружающую среду.

2. Правительство Российской Федерации обеспечивает поэтапный переход от одновцветных товаров из полимерных и комбинированных материалов, включенных в перечень, к схожим по функциональному назначению многоцветным товарам, обладающим высоким потенциалом вторичного использования и оказывающим меньшее негативное воздействие на окружающую среду, и товарам, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами;

3. План поэтапного перехода от одновцветных товаров из полимерных и комбинированных материалов, включенных в перечень, к схожим по функциональному назначению многоцветным товарам, обладающим высоким потенциалом вторичного использования и оказывающими меньшее негативное воздействие на окружающую среду, и товарам, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации;

4. В случае утверждения субъектом Российской Федерации регионального перечня, включающего позиции, не включенные в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении данных позиций обеспечивают поэтапный переход самостоятельно.

## **Статья 5. Требования к обращению отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов**

1. Отходы от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты подлежат обработке и материальной утилизации с последующим захоронением. Перечень видов отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты, устанавливается Правительством Российской Федерации;

2. С 2023 года обезвреживание, а также захоронение без предварительной обработки отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты, запрещается;

3. С 2025 года на территории Российской Федерации запрещается обращение на рынке товаров из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов, отходы от которых не подлежат материальной утилизации, а также отходы от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых не входят полезные компоненты. Возможность материальной утилизации отходов от использования товаров из тех или иных видов полимерных и комбинированных материалов определяется на основании реестра доступных технологий по материальной утилизации отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов;

4. Разработку, утверждение и актуализацию реестра доступных технологий по материальной утилизации отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики Российской Федерации и нормативно-правовому регулированию в сфере обращения с отходами производства и потребления;

5. Государственный надзор за соблюдением запрета на обезвреживание, энергетическую утилизацию, а также захоронение без предварительной обработки отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты, осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

#### **Статья 6. О внесении изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4317; 2013, № 30 (Часть I), ст. 4059; № 43, ст. 5448; № 48, ст. 6165; 2014, № 30 (Часть I), ст. 4220, 4262; 2015, № 1 (часть I), ст. 11, 38; № 27, ст. 3994; № 29 (часть I), ст. 4350; 2016, № 1 (часть I), ст. 12, 24; № 15, ст. 2066; № 27 (Часть I), ст. 4187; 2017, № 1 (Часть I), ст. 27; № 50 (Часть III), ст. 7564; 2018, № 1 (Часть I), ст. 87; № 31, ст. 4861; № 53 (часть I), ст. 8409; 2019, № 30, ст. 4127; № 31, ст. 4431; № 52 (часть I), ст. 7768; 2020, № 15 (часть I), ст. 2240) следующие изменения:

1) В статье 1:

а) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«утилизация отходов – материальная или энергетическая утилизация отходов;»;

б) абзац девятый изложить в следующей редакции:

«обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве вторичных энергетических ресурсов, и (или) обеззараживание на специализированных установках) в

целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;»;

в) дополнить абзацами следующего содержания:

«материальная утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

энергетическая утилизация отходов - использование отходов в качестве вторичных энергетических ресурсов для выработки тепловой и электрической энергии после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона.»

2) В статье 3:

а) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«поэтапный переход от одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов к схожим по функциональному назначению многоразовым товарам, обладающим высоким потенциалом вторичного использования и оказывающим меньшее негативное воздействие на окружающую среду.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

максимальное использование исходных сырья и материалов;  
предотвращение образования отходов;  
сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;  
обработка отходов;  
материальная утилизация отходов;  
обезвреживание отходов.  
энергетическая утилизация отходов;».

3) Статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«утверждение перечня видов отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты;  
осуществление государственного надзора за соблюдением запрета на обезвреживание, энергетическую утилизацию, а также захоронение без предварительной обработки отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты.»;

4) Часть 2 статьи 13.2 дополнить абзацем следующего содержания:

«максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования.».

5) Статью 21 дополнить абзацем следующего содержания:



«запрет обращения на рынке товаров из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов, отходы от которых не подлежат материальной утилизации.».

## **Статья 7. О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2020, № 17, ст. 2726) изменение, дополнив пункт 2 статьи 5 абзацами следующего содержания:

«о) утверждается региональный перечень одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на многоразовые товары или на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, или отходы от которых не могут быть выделены в ходе их раздельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов;

п) утверждается порядок обеспечения поэтапного перехода от одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, включенных исключительно в региональный перечень одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, которые могут быть заменены на многоразовые товары или на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами, или отходы от которых не могут быть выделены в ходе их раздельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов, к схожим по функциональному назначению многоразовым товарам, обладающим высоким потенциалом вторичного использования и оказывающим меньшее негативное воздействие на окружающую среду, и товарам, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами.».

## **Статья 8. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

№ \_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан с целью введения нормативного правового регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов, предполагающее постепенный запрет на оборот на рынке отдельных видов товаров, дальнейшая переработка которых невозможна или труднореализуема.

Депутат

Н.Г. Тихонова

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан с целью введения нормативного правового регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов, предполагающее постепенный запрет на оборот на рынке отдельных видов товаров, дальнейшая переработка которых невозможна или труднореализуема.

Данные предложения направлены на обеспечение реализации требований п. 2 ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», которым установлены приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами (далее - направления гос. политики), а также их иерархия по приоритетности.

В настоящее время механизмы реализации первых трёх, т. е. наиболее приоритетных направлений гос. политики, к которым относятся: (1) максимальное использование исходных сырья и материалов, (2) предотвращение образования отходов и (3) сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования, не закреплены в Федеральном законе № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”. Отсутствие соответствующего правового регулирования приводит к тому, что самые приоритетные направления гос. политики не учитываются и не реализуются ни федеральными органами исполнительной власти, ни органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С целью реализации требований п. 2 ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ “Об отходах производства и потребления” в данном законопроекте также предлагаются к принятию нормы, регулирующие обращение на территории Российской Федерации отдельных видов товаров, тары и упаковки товаров и обеспечивающие радикальное снижение объемов, образующихся неизвлекаемых, трудноперерабатываемых отходов, которые необходимо направлять на обезвреживание, энергетическую утилизацию или полигонное захоронение.

Разработка данного законопроекта обусловлена следующими причинами:

1. Ежегодно вырастает объем отходов, которые производит население Российской Федерации;
2. На данный момент невозможно отправить на переработку, на повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому

назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация) 100% всех отходов, образованных населением;

3. Энергетическая утилизация и обезвреживание путем сжигания – наименее эффективные и наиболее дорогостоящие технологии по работе с отходами.

Исходя из этих причин, считаю, что путь постепенного запрета использования в быту и оборота на рынке определенных видов товаров, которые не подлежат дальнейшей переработке, является подходящим и для нашей страны. Стоит отметить, что определенные шаги в регулировании оборота одноразовых товаров и иных товаров, не поддающихся переработке, уже сделали страны Европейского союза, Республика Беларусь, Тайланд, Грузия, Казахстан, Украина, Непал, Израиль, Великобритания, Канада, США, Мексика и другие.

Законопроектом вводятся новые определения: одноразовые товары, многоразовые товары, отходы от одноразовых товаров, полимерные материалы, комбинированные материалы, биоразлагаемые материалы. Вводятся запреты на обращение одноразовых товаров, прописываются подготовительные мероприятия по запрету обращения одноразовых товаров, устанавливаются требования к обращению отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов. Вносятся корреспондирующие изменения в ФЗ-89: корректировка иерархии в области обращения с отходами; корректировка полномочий РФ и субъектов РФ в области обращения с отходами; корректировка понятийного аппарата и пр.

Стоит отметить, что существуют разные способы формирования списка одноразовых неизвлекаемых и трудноперерабатываемых (многослойные, композитные, немаркированные) товаров, тары и/или упаковки немедицинского назначения. Основной - это анализ пластикового загрязнения побережий. Такой подход применялся в Европейском союзе при подготовке Директивы (ЕС) 2019/904 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 5 июня 2019 г. «О сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду». По итогам мониторингов, которые проводились на побережьях Европейского Союза, был подготовлен список из основных загрязнителей, рекомендованных к запрету с 1 января 2021 года: ватные палочки на пластиковой основе, столовые приборы (вилки, ножи, ложки, палочки для еды), тарелки, соломинки для напитков, мешалки для напитков, палочки для крепления воздушных шаров, контейнеры для пищевых продуктов, изготовленные из пенополистирола (вспененный PS), включая контейнеры, используемые для фаст-фуда и другой еды. емкости и чашки для напитков из пенополистирола, включая их колпачки и крышки. В качестве инструмента оценки эффективности Директивы в ЕС будут контролировать уровень морского мусора. В соответствии с Директивой 2008/56/ЕС, Государства-члены обязаны регулярно контролировать свойства и количество морского мусора, включая пластиковый морской мусор. Эти данные мониторинга также должны передаваться в Европейскую Комиссию.

В России нет федеральной системы мониторинга загрязнений побережий, в связи с чем отсутствует официальные данные о количестве и видах морского мусора. По данным

программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), более 80% морского мусора в океанах составляет пластик. На территории РФ загрязнение окружающей среды пластиковым мусором было доказано экспедициями российского отделения Greenpeace по оценке пластикового загрязнения на природных территориях. Работа велась по методике Methodology for Monitoring Marine Litter on Beaches, разработанной коллективом авторов проекта DeFishGear. Эта методика применялась также в рамках мониторингов пластикового загрязнения в странах Европейского Союза.

Greenpeace России были обследованы территории объектов всемирного наследия ЮНЕСКО: побережье о. Байкал и национального парка «Куршская коса» в 2019 году и особо охраняемые природные территории: побережье Ладожского озера на территории Нижне-Свирского государственного заповедника в 2020 году. В ходе экспедиций загрязнение было обнаружено на всех 24 исследуемых стометровых участках. Большая часть обнаруженного мусора представляла собой фрагменты пластиковых товаров, тары и упаковки (86%, 80% и 83% соответственно), а более 60% обнаруженного пластика — одноразовые пластиковые изделия и их фрагменты.

Параллельно с экспедициями августе-сентябре 2019 и 2020 годов в России проходила всероссийская общественная оценка пластикового загрязнения вблизи водных объектов. За два года добровольцы провели 358 аудитов. Суммарно было собрано 302 769 фрагментов мусора. 68% из которых является пластиком, а 32% — другими видами отходов. 95% из собранных 204 426 пластиковых фрагментов — это одноразовые предметы и их фрагменты.

Законопроектом предлагается с 2025 года запретить оборот одноразовых товаров из полимерных и комбинированных материалов, в случае если:

- такие товары могут быть заменены на многоразовые товары;
- такие товары могут быть заменены на товары, после утраты потребительских свойств которых образуются отходы, представленные биоразлагаемыми материалами;
- отходы от таких товаров не могут быть выделены в ходе их отдельного накопления, или не могут быть изъяты из общих потоков твердых коммунальных отходов в ходе их сортировки на объектах обработки и не могут быть отправлены на материальную утилизацию отходов.

На основании Директивы (ЕС) 2019/904 ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 5 июня 2019 г. «О сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду», а также проведенного мониторинга загрязнений побережий экспертами общественных природоохранных организаций был рекомендован следующий список одноразовых товаров, подлежащих первоочередному запрету, который отражен в законопроекте:

Одноразовая посуда (чашки и емкости для напитков, тарелки, крышки от чашек и емкостей),

Пластиковые и композитные одноразовые контейнеры для еды,

Одноразовые столовые приборы (вилки, ложки, ножи),

Мешалки для напитков,

Ленты и палочки от воздушных шаров,

Коктейльные трубочки для напитков,

Полиэтиленовые пакеты-майки толщиной менее 50 микрон,  
Ушные палочки на пластиковой основе.

Кроме этого, законопроектом предлагается дать возможность региональным властям определять на своей территории более широкий перечень одноразовых товаров, обращение на рынке которых запрещается. Организация перехода от подобных товаров на многоразовые в таком случае является обязанностью региональной власти. Данное предложение даст возможность субъектам РФ проводить политику обращения с отходами с учетом регионального аспекта (актуально для курортных городов).

Для решения проблемы материальной утилизации товаров из полимерных и комбинированных материалов в целом Правительству Российской Федерации предлагается установить перечень видов отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты. Отходы от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты подлежат обработке и материальной утилизации с последующим захоронением. Далее должен быть разработан и утвержден реестр доступных технологий по материальной утилизации отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов.

В качестве итоговой меры предлагается с 2023 года запретить обезвреживание, и захоронение без предварительной обработки отходов от использования товаров из полимерных и комбинированных материалов, в состав которых входят полезные компоненты, а с 2025 года запретить оборот товаров из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов, отходы от которых не подлежат материальной утилизации, а также товаров из подобных материалов, не содержащих полезные компоненты.

Считаю, что мы не можем себе позволить и дальше плодить отходы, которые не подлежат переработке и могут быть направлены либо на полигон для захоронения, либо на сжигание. Вкладывая огромные средства бюджета в субсидирование строительства объектов по переработке отходов, мы должны контролировать номенклатуру имеющихся на территории страны отходов. Только тогда мы сможем достичь тех целей, которые установлены Национальным проектом «Экология».

Депутат

Н.Г. Тихонова

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует дополнительных затрат средств бюджета Российской Федерации, которые в долгосрочной перспективе могут быть возвращены за счет снижения доли перерабатываемых отходов в общем объеме отходов.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях ограничения использования и оборота на территории Российской Федерации продукции из отдельных видов полимерных и комбинированных материалов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу и приостановления действия ранее принятых законов и других нормативных актов или отдельных их положений.